

Stanowisko KCPU w sprawie finansowania kursów kwalifikowanej pierwszej pomocy dla policjantów ze środków pochodzących z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych czyli tzw. „korkowego” oraz ze środków przeznaczonych na realizację międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu.

Zgodnie art. 4 [1] ust 1. ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U.2023.2151) prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz integracji społecznej osób uzależnionych od alkoholu należy do zadań własnych gmin, zaś zgodnie z art. 18[2] dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 i art. 18 [1] oraz dochody z opłat określonych w art. 11 [1] będą wykorzystywane na realizację:

- 1) gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, o których mowa w art. 4[1] ust. 2,
 - 2) zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, w której mowa w art. 9 pkt 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii
- i nie mogą być przeznaczone na inne cele”.

W nawiązaniu do powyższego mamy tutaj do czynienia ze wskazaniem przez Ustawodawcę konkretnego celu, na jaki mogą być przeznaczone ww. środki. **Istnieje zatem konieczność wykazania bezpośredniego związku finansowanych zadań w ramach gminnego programu z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz przeciwdziałaniem narkomanii.** W opinii KCPU w przypadku sfinansowania kursu kwalifikowanej pierwszej pomocy dla policjantów związek taki nie występuje, ponieważ umiejętności związane z udzielaniem pierwszej pomocy wpisują się w uniwersalne kompetencje policjantów niezależnie od tego czy osoby zatrzymane znajdują się pod wpływem substancji psychoaktywnych, czy nie.

Tożsamą wykładnię celowościową należy zastosować do środków pochodzących z opłat za sprzedaż napojów alkoholowych w opakowaniach jednostkowych o ilości nominalnej napoju nieprzekraczającej 300 ml, zgodnie z art. 9[3] ust. 4 ustawy „Gmina przeznacza środki, o których mowa w ust. 3 pkt 1, na działania mające na celu realizację lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu”.

Oznacza to, że zadania realizowane w ramach między sektorowej polityki muszą mieć **bezpośredni związek z przeciwdziałaniem negatywnym skutkom spożywania alkoholu.** Zdaniem KCPU ochrona zdrowia i życia oraz udzielanie pomocy medycznej obywatelom, nie mieści się w katalogu zadań możliwych do realizacji w ramach ww. polityki. Dodatkowo środki te (i z „korkowego” i z „małpek”) nie mogą być przeznaczane na realizację zadań statutowych innych jednostek (w tym wypadku Policji). Policja realizuje swoje odrębne ustawowo zadania.

Zatem brak jest podstaw do sfinansowania ww. wydatku zarówno ze środków pochodzących z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, jak również ze środków pochodzących z opłat za sprzedaż napojów alkoholowych w opakowaniach jednostkowych o ilości nominalnej napoju nieprzekraczającej 300 ml.

Samorządy gminne mogą w ramach zarówno gminnych programów, jak i międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu wspierać Policję w takich obszarach jak podnoszenie kwalifikacji w obszarze przeciwdziałania uzależnieniom oraz przemocy domowej czy wyposażenie w materiały edukacyjne.